

JAIRO VILLEGAS ARBELAEZ

**DERECHO ADMINISTRATIVO
LABORAL**



rodriguez quito
editores

INDICE GENERAL

	Pág.
Presentación	35
1. DE LA ESTRUCTURA LABORAL DEL ESTADO	
Ramas y Organos	45
Rama Ejecutiva	45
Orden Nacional	45
Administración Centralizada	45
Organos Principales	46
De la Presidencia de la República	46
De los Ministerios y Departamentos Administrativos	50
Organos Adscritos	51
De las Superintendencias	51
Unidades Administrativas Especiales	51
De los Consejos	52
Administración Descentralizada	53
Entidades Descentralizadas Directas	53
Establecimientos Públicos	53
De los Fondos	53
De las Instituciones o Fundaciones creadas por la Ley	53

	Pág.
Empresa Industrial y Comercial	54
Regulaciones Comunes a los Establecimientos Públicos y Empresas Industriales y Comerciales	54
Sociedades de Economía Mixta	55
Trabajador Oficial	56
Trabajador Privado	57
Entidades Descentralizadas Indirectas o de 2º Grado	57
Orden Territorial	57
Departamentos y Municipios: Aspectos	
Administrativo-Laborales	58
Asambleas y Concejos	58
Gobernadores y Alcaldes	58
Entidades Descentralizadas	58
Clasificación de Empleados	58
Régimen Prestacional	59
Distritos, Territorios Indígenas, Regiones y Provincias	59
Áreas Metropolitanas y Asociaciones de Municipios	59
Juntas Administradoras Locales	60
Rama Legislativa	60
Rama Judicial	61
Organos de Control	62
La Procuraduría General de la Nación	62
Contraloría	63
Organización Electoral	63
Función Pública, la Administración de Personal y	
Relaciones Laborales: Organismos	64
Servicio Civil, del Consejo de Estado	64
El Departamento Administrativo de la Función Pública, DAFP	65
La Comisión Nacional del Servicio Civil	66
La Escuela Superior de Administración Pública, ESAP	68

Pág.

La Administración	69
Unidades de Personal	69
Comisiones de Personal	69
Ministerio de Trabajo	70

2. DEL VINCULO LABORAL Y OTROS MODOS

Presentación	71
Modalidad Laboral	73
Vínculo Contractual	73
Referencias Legales sobre el Concepto de Obra Pública	74
Vínculo Estatutario o Legal y Reglamentario	74
Nacionales	75
En la Administración Central por norma general	75
En la Administración Descentralizada	75
Se Precisaré qué Actividades	80
Territoriales	82
Forma Precaria o Temporera: Supernumerarios	83
Procedencia del Supernumerario	83
La Transitoriedad	83
Causación de Prestaciones	83
Atención Médica	83
Vinculación	84
Modalidades no Laborales	84
El Contrato Administrativo de Prestación de Servicios	84
Contratistas Independientes	85
Auxiliares	86

3. DEL EMPLEO Y SU EXISTENCIA

Ubicación Constitucional	87
Concepto Legal	87
Descripción de Elementos Constitutivos	87
Funciones	88
En la Constitución	88
En la Ley	88
En el Reglamento	88
Manual General de Funciones	88
Manual Específico de Funciones	89
Administración Central Nacional: Planta de Personal	90
En los Establecimientos Públicos y Unidades	
Administrativas Especiales: Planta de Personal	91
En el Nivel Territorial: Planta de Personal	91
Para los Trabajadores Oficiales: Planta de Personal	91
Requisitos para el Ejercicio de Empleo	92
De las Carreras Especiales	92
De los Cuadros Ocupacionales	92
De los Cuerpos Profesionales	93
Del Desempeño del Empleo y la Calificación	
de Servicios	94

4. DEL INGRESO A LA FUNCION PUBLICA

Requisitos Generales	96
Requisitos Específicos	96
La Autoridad Competente del Nombramiento	97
El Presidente de la República	97
Los Funcionarios Delegados por el Presidente de la República	99

	Pág.
Empleos que se deben Proveer	99
Por Vacancia Definitiva	99
Por Vacancia Temporal	99
Movimiento de Personal en Servicio	99
Traslado	100
Encargo	100
Ascenso	101
Nombramientos, Clases	101
Ordinario	101
En período de Prueba	101
Por Ascenso	101
Por Nombramiento Provisional	101
La Posesión	101
Inducción	102

5. DEL VINCULO LEGAL Y REGLAMENTARIO

Justificación del Tema	103
Categorías Laborales	104
Funcionarios Políticos	104
Empleados Administrativos	104
Trabajadores	105
La Doble Personalidad del Estado	105
Derecho Constitucional, Administrativo y del Trabajo	106
La Propuesta Alternativa de la Laboralización del Trabajo en el Estado-Patrono	106
Teoría Estatutaria	107
Antecedente Histórico	107
Expresión Jurídica	109

	Pág.
Derecho Público: Derecho Administrativo	110
Laboralización de las Relaciones de Trabajo en el	
Estado Patrono	110
Estado-Orden Jurídico y Estado-Sujeto de Derecho	110
Poder Soberano y Derechos Sociales	111
Concepto Etico y Jurídico	111
El Objeto en la Relación de Trabajo y la Primacía de la Realidad	111
Igualdad y Justicia: Estado de Derecho	112
Estado Absolutista-Autoritario y Estado Democrático de Derecho	113
Unilateralidad del Acto Condición o Bilateralidad de la Relación de Trabajo	113
La Realidad Social-Laboral	115
6. DE LOS FUNCIONARIOS Y EMPLEADOS: DISTINCION	
Referencias Constitucionales: Antecedentes	117
Antecedente Legal	118
La Reforma Plebiscitaria de 1957	118
La Jurisprudencia: Corte y Consejo de Estado	119
Norma Constitucional Vigente	120
La Reforma Administrativa de 1968	121
Importancia de la distinción: Consecuencias Laborales	121
Libre Nombramiento y Remoción y Carrera Administrativa	122
Derechos Sindicales de Asociación y Negociación Colectiva	122
El Derecho Laboral Internacional: OIT	123
Doctrina Internacional	123

	Pág.
Antecedentes: Empleados Públicos y Trabajadores Oficiales	123
Jurisprudenciales	123
Empleados Públicos y Teoría Estatutaria	125
Explicación de las dos categorías laborales	128
Naturaleza del Vínculo laboral	130
Empleados Públicos: Vinculación Legal y Reglamentaria	130
Trabajadores Oficiales: Vinculación Contractual	131
Efectos Laborales según la Naturaleza del Vínculo	131
Trabajadores Oficiales	132
La Reforma Administrativa de 1968	133
Trabajadores Departamentales y Municipales	134

7. DE LA AMPLIACION DE LA CATEGORIA DE LOS EMPLEADOS PUBLICOS

La Reforma Administrativa de 1968	136
Funciones Administrativas y Actividades Ordinarias	136
Noción de Establecimiento Público: Empresas y Servicios Públicos	137
Acto Legislativo No. 5 de 1954	137
Ley 151 de 1959	137
Régimen Laboral	140
La Reforma Administrativa y Constitucional de 1968	141
Decreto No. 1050 de 1968	142
Reforma Constitucional de 1968	143
Decreto No. 3130 de 1968	143
Trascendencia Laboral del problema	144
La Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia	145

	Pág.
Clasificación Estatutaria y Convención Colectiva	149
Privatización y reclasificación	150

8. DE LAS SITUACIONES ADMINISTRATIVAS

Situaciones Administrativas	151
En Servicio Activo	151
En Licencia	152
Licencia por solicitud propia	152
Noción	152
Solicitud, Concesión, Separación y Prórroga	152
Es Competente para conceder la Licencia	153
Licencia y Prohibición de Desempeñar otro Cargo y de Participar en Política	154
Renuncia y no Revocabilidad	154
Por Maternidad o Enfermedad	154
Autorización de la Licencia	155
Reincorporación al Vencimiento de la Licencia	155
En Permiso	155
En Comisión	155
Clases	156
Procedencia	156
Comisión de Servicio	156
Definición	156
Duración Temporal	157
Comisión de Estudio	157
Procedencia	157
Comisión al Exterior	157
Requisitos	157
Duración	158
Autorización	158
Revocatoria de la Comisión de Estudios	158

	Pág.
Reincorporación al Término de la Comisión	159
Comisión a Empleado Escalonado, para Desempeñar	
Empleo de Libre Nombramiento y Remoción	161
Comisión para Atender Invitaciones	162
En Encargo	162
Noción	162
Prestando el Servicio Militar	163
En Vacaciones	163
Suspendido en el Ejercicio de sus Funciones	164

9. DEL SALARIO

Congreso y Presidente	169
Nivel Territorial	172
Trabajadores Oficiales	173
Objetivos y Criterios para su Fijación	173
Carácter de los Empleos y Jornada	174
Protección del Salario	174
Inembargabilidad	174
Prohibición de descuentos	174
Deducciones Permitidas	175
Prohibición de Desempeño Simultaneo de Empleos	
y de Percepción de mas de una Asignación	175
En la Constitución de 1886	176
En la Constitución de 1936	176
En el Decreto 1713 de 1960	176
En el Decreto 1042 de 1978	177
En la Ley 4a. de 1992	178
Como normas especiales para el caso del ISS	179

	Pág.
Indemnización Derivada de Reintegro Judicial y	
Asignación por Trabajo durante el período Cesante	179
Del Salario por Trabajo Extra o Suplementario	183
Del Salario por Trabajo Nocturno	184
Del Trabajo en Dominicales y Festivos	184
Del Salario en Especie	186
Noción de Salario	186
 De Otros Factores de Salario	 187
Del Incremento Salarial por Antigüedad	187
De los Gastos de Representación	187
De la Prima Técnica	188
Del Auxilio de Transporte	189
Del Subsidio o Auxilio de Alimentación	189
De la Prima Anual de Servicios	189
De la Bonificación por Servicios Prestados	190
De los Viáticos Percibidos por Funcionarios en	
Comisión de Servicios	190
 De los Factores Salariales para Liquidar Prestaciones	 191
Trabajadores Oficiales	191
Del Salario y los Regimenes Especiales	191

10. DE LAS PRESTACIONES SOCIALES

Ubicación Constitucional y Legal	193
Constitucional	193
Legal-Ley 4ª de 1992	193
 Descripción Legal	 196
Prestaciones y Seguridad Social	196
De la Asistencia Médica y Odontológica	197

	Pág.
Del Auxilio por Enfermedad	197
Definición	197
Prestaciones	197
Del Accidente de Trabajo. Indemnización	198
Definición	198
Consecuencias	198
Prestaciones	198
De la Enfermedad Profesional	199
Definición	199
Consecuencias	199
Prestaciones	200
Tabla Indemnizatoria	200
Pensión de Invalidez	200
Del Auxilio de Maternidad	200
Licencia	200
Prestaciones	201
Autorización del Despido Indemnizado	201
De las Vacaciones	202
Derecho	202
Cómputo de Tiempo	202
Goce y Acumulación	202
Compensación en Dinero	203
Interrupción de las Vacaciones	203
Aplazamiento de las Vacaciones	204
Vacaciones Colectivas	204
Prescripción del Derecho Vacacional	204
De la Prima de Vacaciones	204
De la Prima de Navidad	204
Del Auxilio de Cesantía	205
Antecedentes	205

	Pág.
El Fondo Nacional de Ahorro	205
Recursos, Objetivos y Entidades Vinculadas al Fondo	205
Liquidación de Cesantías a Diciembre 31 de 1968	206
Jurisprudencia de la Corte	207
Inicialmente	207
La Vigente	207
De la Pensión de Jubilación	208
Regla General	208
Tiempo de Servicios y Jornada	208
Edad y 15 años de Servicio a enero 29 de 1985	208
Retirados del Servicio a enero 29 de 1985, veinte años de Servicio, sin edad pensional anterior y con requisitos de edad y tiempo	208
De los Casos de Excepción del D. 1848/69	209
De la Prohibición de Obligar la Pensión de los 60 Años	209
De la Acumulación de Tiempo de Servicios	210
De quién reconoce la Pensión	211
De la Cuantía de la Pensión	211
Del Momento de Retiro por Pensión	212
De la Fecha a Partir de la cual se Paga	212
Del Reajuste de la Mesada Pensional	212
De la Pensión Mínima y Máxima	213
De la Incompatibilidad de Percibir Mesada Pensional y otra Asignación	213
De la Prohibición para el Pensionado, de Reincorporarse al Servicio Oficial	214
Del Reajuste de Pensión para Quienes tienen el Derecho, sin Retiro del Servicio	214
De la Incompatibilidad de la Pensión de Jubilación con otras Pensiones	214
De la Sustitución Pensional	215
De la Pensión Proporcional con carácter de Sanción	215
De la Pensión Proporcional por Retiro Voluntario con más de 15 Años de Servicio	216

	Pág.
De la Pensión de Jubilación por Aportes	216
Procedencia	216
Excluidos	216
Tiempo de Servicio no Computable como Aportes	217
Salario Asegurado	217
De la Pensión de Invalidez	217
Concepto de Inválido	217
Pensión de Invalidez	218
Calificación de la Invalidez	218
Revisión Médica del Inválido	218
De la Pensión de Retiro por Vejez	219
Procedencia	219
Cuantía	219
Del Auxilio Funerario	219
Del Seguro por Muerte	219
Del Calzado y Vestido de Labor	220

11. DE LA ESTABILIDAD EN GENERAL

Definición	221
Principios que la soportan	221
Limitaciones	222
Desvirtuación de la Estabilidad	222
Clases de Estabilidad	222
Absoluta	222
Relativa	222
La Doctrina	223
La O.I.T.	223
Recomendación No. 119 de 1963 "sobre la Terminación de la Relación de Trabajo	223

	Pág.
Convenio N°158 y Recomendación N°166	224
Aspecto Sustantivo	224
Aspecto Procedimental	225
Reintegro o Indemnización	225
Oportunidad y Causalidad	225
La estabilidad en Colombia	226
Regulación Constitucional	226
Regulación Legal	227
La Escuela de Chicago y la Inestabilidad	227
Flexibilidad o Inestabilidad	228
Trabajadores Particulares	228
Empleados Públicos	229
Trabajadores Oficiales	229
Estabilidad y Empleo	229
De la Estabilidad en Colombia	233
En los Empleos Públicos	233
En los Trabajadores Oficiales	234
La Carrera Administrativa	235
Presentación	235
Reforma Constitucional y Plebiscitaria de 1957	236
Estado de Sitio y Carrera	238
Junio 20 de 1982: Levantamiento del	
Estado de Sitio y D. 2132	239
Un Gobierno sin Decreto 2132	239
El Decreto Reglamentario No. 1083 o 583 de 1984	240
Un Punto de Referencia Constitucional	242
A Nivel Territorial	243
El Decreto 3074 de 1968	243
Vigencia del Decreto 1732/60, de acuerdo a la Jurisprudencia	243

	Pág.
Contenido y Normatividad sobre la Carrera Administrativa	244
La Ley 61 de 1987	244
La Ley 27 de 1992	246
Carreras Especiales	246
De la Seguridad Social	246
Diplomática y Consular	246
De Telecom	246
Docente	246
De la Contraloría General	247
De la Registraduría Nacional	247
Notarial	247
Judicial	247
Penitenciaria y Carcelaria	247
Fuerzas Militares y Policía Nacional	247
Del Sistema Nacional de Salud	247
De la Carrera en el Congreso Nacional	247
De la Carrera en el Distrito Capital	247

12. DEL REGIMEN DISCIPLINARIO

Origen	248
Objeto	248
Obligatoriedad	249
Régimen Disciplinario como Derecho y Garantía de la Sociedad y del Empleado	250
Tratado/Convenios y Derechos Humanos, en relación con el Régimen Disciplinario	251
Principios	253
Consagración Legal	254
Reformatio In Pejus	256
Término para Descargos	256

	Pág.
Derecho Punitivo y Derecho Punitivo Disciplinario	260
El Derecho Punitivo	260
Derecho Penal Administrativo y Derecho Disciplinario	260
Naturaleza de la Sanción Administrativa: Derecho Civil, Penal y Administrativo	261
Derecho Penal y Disciplinario	262
Sentencia e Imposibilidad de Pronunciamiento Administrativo	262
Terminos en el Procedimiento Disciplinario	263
Régimen Disciplinario y Empleados Territoriales	264
Titularidad y Competencia Disciplinaria a Nivel Municipal	265
Procuraduría y Trabajadores Oficiales	265

13. DE LA CESACION DEFINITIVA DE FUNCIONES O RETIRO DEL SERVICIO

Casos Legales	269
De La Renuncia	269
Ubicación Legal	269
Característica Esencial	270
Renuncia e Insubsistencia	270
Renuncias Protocolarias	271
Renuncia Motivada	273
Retiro de la Renuncia	273
Del Retiro por Supresion del Empleo	274
Causas	274
Planta de Personal: Empleos-Reclausificación	276
Efectos de la Supresión del Empleo	278
Supresión de Empleo y Empleado Escalonado	278
Ley 27 de 1992	280

	Pág.
Del Retiro por Revocatoria del Nombramiento	280
Del Retiro por Muerte	283
Del Retiro por Invalidez	284
Del Retiro por Edad	284
Edad de Retiro y Empleados de Período	285
Del Retiro por Derecho a Pensión	285
Del Retiro por Abandono de Cargo	286
Causas	286
Efectos	287
La Jurisprudencia	287
Del Retiro por Destitución	291
Del Retiro por Insubsistencia	292
Ubicación	292
Procedencia de la Insubsistencia	293
Discrecional	293
Reglada	293
De la Discrecionalidad	294
Noción	294
Pautas de la Discrecionalidad	295
Subordinación de la Discrecionalidad	295
Justiciabilidad de la Discrecionalidad	295
Empleo y Discrecionalidad	296
La Carrera como Soporte	300
El Acto Plebiscitario de 1957: Carrera Administrativa y por Excepción Discrecionalidad	300
Empleos: de Carrera y de Discrecionalidad	301
Discrecionalidad: Ambito	305
Realidad de Inestabilidad Institucionalizada	306

	Pág.
Carrera, Discrecionalidad y Pronunciamientos de la O.I.T. sobre Colombia	307
Reducción de los Empleos de Discrecionalidad, Carrera e Informes de la Misión Chenery y del Banco Mundial	308
Banco Mundial	308
Misión Chenery	308
La Jurisprudencia	309
Insubsistencia y Constancia en la Hoja de Vida	310
Inicial	310
Actual	311
Insubsistencia y Proceso Disciplinario	313
Inicial	314
Actual	315
Renuncia e Insubsistencia	316
Imputación de Cese de Actividades e Insubsistencia	317
Inicial	317
Actual	317
Motivos Ocultos e Insubsistencia	320
Inicial	320
Actual	320
Traslado e Insubsistencia	321
Inicial	321
Actual	321
Ascendido sin Concurso, Carrera y Discrecionalidad	322
Inicial	322
Actual	322
Revocatoria del Nombramiento por no Aceptación e Insubsistencia	323

	Pág.
Período, Ley Posterior e Insubsistencia	323
La Mayoría	323
Salvamento de Voto	324
Insubsistencia Implícita o sin Declaratoria Expresa	326
Inicial	326
Actual	326
Insubsistencia e Ineptitud	327
Insubsistencia y Mal Comportamiento	327
La Mayoría	327
Salvamento de Voto	328
Insubsistencia y Deslealtad, Deficiencia e ineptitud	330
La Mayoría	330
Aclaración de Voto	331
A Manera de Conclusión sobre la Jurisprudencia	333
Frente a la Carrera	333
Frente a los Aspectos Sindicales	333
Conclusión Final	334
Insubsistencia y Calificación de Servicios	335
Insubsistencia y Plan de Retiro	336
Aplicación	336
Inaplicación	336

14. DE LA ASOCIACION Y NEGOCIACION COLECTIVA

La Organización Internacional del Trabajo	338
Convenios	338
Ambito de Aplicación de los Convenios	339

	Pág.
Contenido de los Convenios	339
Autoritarismo Estatutario y Convenios	340
Contenido y Unidad Esencial	341
Negociación-Convenio Colectivo y Contratación Colectiva	346
La Negociación Colectiva en otros Países	349
Sustento y Desarrollo de la Negociación Colectiva en Colombia	349
Derecho de Asociación, Negociación y Huelga	349
Antecedentes Sociales y Legales	350
Sociales	350
Legales	351
Servicio Público y Huelga	353
O.I.T.: Servicio Público y Huelga	354
Antecedentes Legales	356
Ley 78 de 1919	356
Ley 21 de 1920	357
Reforma Constitucional de 1936	357
Atisbos Intervencionistas	357
El Acto Legislativo No. 1 de 1936	358
Huelga y Garantía	359
Aspecto Semántico	359
Aspecto Constitucional	360
¿En Qué Consiste la Garantía?	360
Licitud de la Huelga y no Prohibición en los Servicios Públicos	360
Una Novísima Interpretación Legal de la Constitución	361
Huelga y Servicio Público	361
Antecedentes Doctrinarios	361
Antecedentes Legales en Colombia	362
Régimen Jurídico Especial	363
Crítica a la Noción de Servicio Público	364

	Pág.
Algunas Apreciaciones Críticas	365
Servicio Público Esencial y no Esencial	366
Realidad Social de la Huelga	368
Nuestra Jurisprudencia	369
La Huelga Ilegal como Practica Social	370
Asociación-Contratación-Huelga: Noción	370
Concepción Tradicional en Nuestro País	371
Para los Empleados Públicos	372
Para los Trabajadores Oficiales y Particulares de los Servicios Públicos Esenciales	372
Para los Trabajadores Particulares, que no sean de los Servicios Públicos	372
Adopción de los Convenios 135/71, 151/78 y 154/81	373
A Manera de Conclusión	373

15.DEL DERECHO INTERNO, CONVENIOS/TRATADOS INTERNACIONALES DEL TRABAJO

Regulación Constitucional	374
Convenios Internacionales del Trabajo	375
La Organización Internacional del Trabajo, O.I.T.	375
Fundación	375
Organización	375
La Conferencia	375
El Consejo de Administración	375
La Oficina Internacional del Trabajo	375
Adopción de Convenios y Recomendaciones	376
Ejecución de Convenio o Recomendación	376
Conducta del Estado Colombiano	377

	Pág.
Contenido de los Principales Convenios	
Ratificados por Colombia	377
Convenio No. 87 de 1949 "sobre la Libertad Sindical y la Protección del Derecho de Sindicalización"	377
Convenio 98 de 1949 "relativo a la Aplicación de los Principios del Derecho de Sindicación y de Negociación Colectiva"	379
Convenio No. 111 de 1958 "relativo a la Discriminación en Materia de Empleo y Ocupación"	380
Contenido de los Principales Convenios No Ratificados	382
Convenio 135, 1971 "relativo a la Protección y Facilidades que deben Otorgarse a los Representantes de los Trabajadores en la Empresa"	382
Recomendación 143, 1971 "sobre la Protección y Facilidades que deben Otorgarse a los Representantes de los Trabajadores en la Empresa"	384
Convenio 151, 1978 "sobre la Protección del Derecho de Sindicación y los Procedimientos para Determinar las Condiciones de Empleo en la Administración Pública"	389
Convenio 154, 1981 "sobre el Fomento de la Negociación Colectiva"	393
Convenio 158, 1982 "sobre la Terminación de la Relación de Trabajo por Iniciativa del Empleador"	396
Memoria Anual o Control Regular	403
Control Contencioso	405
Ordinarios: Reclamación y Queja	405
Reclamación	405
Quejas	406
Especiales: Denuncias por infracción de Derechos Sindicales	406
Comisión de Investigación y de Conciliación en materia de Libertad	406

	Pág.
Comité de Libertad Sindical	407
Colombia Frente a sus Compromisos y	
Convenios/Recomendaciones	408
Sometimientto de Convenios al Congreso	408
Aprobación de Convenios	409
Convenios y Legislacion Nacional	409
Principales Pronunciamientos de la O.I.T. sobre Colombia	409
Comisión de Libertad Sindical	409
(reunión 1989)	409
(reunión 1990)	415
(reunión 1991)	416
Comisión de Aplicación de Normas	422
(reunión 1989)	422
Principales Pronunciamientos de la OIT sobre	
Libertad Sindical y Negociacion Colectiva	426
Advertencia de la Corte Constitucional	435
Convenios o Tratados: Teoría Dualista y Monista	435
Convenios no Ratificados: su Aplicabilidad	436
Ley 50 y Derechos Humanos	437
Tratados y Convenios sobre Derechos Humanos: El Trabajo	437
Declaracion Universal de Derechos Humanos:	
Organización de las Naciones Unidas, 1948	437
Pacto Internacional de Derechos Económicos,	
Sociales y Culturales	438
Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos	440
Declaración Americana de los Derechos y	
Deberes del Hombre	440
Convención Americana sobre Derechos Humanos	
(Pacto de San José)	441

Carta Internacional Americana de Garantías Sociales: IX Conferencia Internacional Americana, Bogotá, 1948	441
--	-----

16. DE LOS DERECHOS POLITICOS DE LOS SERVIDORES PUBLICOS

La Anterior Constitución	443
La Nueva Constitución	443
Tratados o Convenios sobre Derechos Humanos	445
Declaración Universal de Derechos Humanos, O.N.U. 1948	445
Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre, 1948	445
Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, O.N.U. 1966, Aprobado Mediante la Ley 74 De 1968	446
Convención Americana sobre Derechos Humanos o Pacto de San José, 1969, Ratificada Mediante la Ley 16 De 1978	446
Derechos Políticos de los Empleados Oficiales y Convenios de OIT	446
Normas Legales	447

17. DE LOS ESTIMULOS, CAPACITACION Y BIENESTAR SOCIAL

Estímulos y Distinciones	449
Reconocimiento	449
Descripción	449
Capacitación	450
Noción	450
Responsabilidad	450
Objetivos	450

	Pág.
Bienestar Social	451
Ambito	451
Familia	451
Planes de Vivienda	451
Becas y Créditos para Hijos	451
Programas Recreativos, Deportivos y Vacaciones	452
Actividades Culturales	452
Promoción y Coordinación	452
Prohibiciones	452

18. DE LOS AUXILIOS: ART. 355 C.N, Y DERECHOS LABORALES

Para Empleados Públicos	455
Para Trabajadores Oficiales	456
Concepto de la Veeduría	457
Concepto del Departamento Administrativo del Servicio Civil	458
La Presidencia de la República	459

19. DE LAS ACCIONES LABORALES

Empleados Públicos	460
Jurisdicción	460
Acciones	460
De Nulidad	460
Restablecimiento del Derecho	461
Acción de Reparación Directa y de Cumplimiento	461
Competencias	462
Del Consejo de Estado	462

	Pág.
En Unica Instancia	462
En Segunda Instancia	462
De los Tribunales Administrativos	462
En Unica Instancia	462
En Primera Instancia	463
Incrementos de Cuantía	464
Caducidad de Acciones	464
Trabajadores Oficiales	464
Jurisdicción	464
Acciones y Prescripción	465
Ordinaria	465
De Fuero Sindical	465
Ejecutiva	465
Agotamiento de la Vía Gubernativa	465
La Reclamación de lo Principal Conlleva lo de lo Accesorio	468
Acción Judicial y Sindicatos	468

20. DE LOS TRABAJADORES OFICIALES

Quiénes son, Esquema	471
Se les Aplica la Parte Colectiva del C.S.T.	472
Regidos por Estatutos Especiales, No por la Parte Individual del C.S.T.	472
Inestabilidad	472
Plazo Presuntivo	472
Cláusula de Reserva	472
Despido: Indemnización	473
Despido Injustificado con más de 10 Años:	
No Acción de Reintegro	473

	Pág.
Pensión-Sanción	473
Prestaciones Sociales	473
Nivel Nacional	473
Nivel Territorial	474
No Protección en Caso de Despido Colectivo	475
Indemnización Moratoria	475
Derecho Colectivo: Sindicatos, Contratación, Huelga o Arbitramento, Etc.	476
Medicina, Higiene y Seguridad Industrial	476
Seguridad Social	476
Agotamiento de la Vía Gubernativa	476
 21. DE LA NUEVA POLITICA 	
Objeto	477
Ubicación Jurídica	477
Ejes Rectores de la Nueva Política Laboral	478
Deslaboralización del Trabajo	478
En el Sector Privado	479
En el Sector Estatal	479
Microempresarios	480
Empresas Asociativas	480
Cooperativas	481
Contratistas Independientes	481
Prevalencia de lo Individual en la Contratación	481
En el Sector Privado	482
En el Sector Público	482
Reducción del Ingreso Laboral	483
En el Sector Privado	483
En el Sector Estatal	484

	Pág.
El Desmante o Privatizaciones	485
Flexibilidad o Inestabilidad Laboral	486
En el Sector Privado	486
En el Sector Estatal	488
Decreto 1660 de 1991	488
El Parágrafo del Artículo 6º Transitorio Constitucional	490
El Artículo 20 Transitorio Constitucional	490
 Y la Consecuencia Final: Deterioro de las Posibilidades Reales (No Formales) De Sindicalización, Representatividad	
Sindical, Contratación y Huelga	492

ANEXOS

Ley 4ª de 1992.	496
Ley Nº 27 de 1992.	502
 Jurisprudencia Laboral de la Corte Constitucional	514
Huelga	514
Trabajo como Derecho Fundamental	527
Derecho al Trabajo	537
Desigualdad Contractual Laboral	539
Igualdad en el Derecho al Trabajo	540
Concurso: Provisión de Empleo	543
Núcleo o Contenido Esencial de Derechos	550
Deberes de la Administración	552
Supresión de Empleo. Caso Especial	553
Insubsistencia: Proporcionalidad, Oportunidad y Circunstancias	555
Función Pública: Relación Bilateral	556
Trabajo mcomo Derecho Humano y Fundamental	562
Convención Colectiva: Prevalencia Frente a la Ley	566
Derecho de Reunión	567
Debido Proceso en Actuaciones Administrativas	568
Embargabilidad y Protección de las Obligaciones Laborales	570

	Pág.
Insubsistencia y Retiro con Indemnización	590
Prevalencia del Derecho Sustancial	611
Decretos que modernizan el Estado	613
Indice Analítico	615
Bibliografía	621